联合国 S/PV.8923



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八九二三次会议

2021年12月9日星期四上午10时举行

纽约

主席：	巴祖姆总统/阿巴里先生	（尼日尔）
	中国	张军先生
	爱沙尼亚	卡里斯总统
	法国	德里维埃先生
	印度	蒂鲁穆尔蒂先生
	爱尔兰	伯恩·内森女士
	肯尼亚	基马尼先生
	墨西哥	德拉富恩特·拉米雷斯先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	圣文森特和格林纳丁斯	金女士
	突尼斯	拉德卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人
	越南	范先生

议程项目

维护国际和平与安全

恐怖主义和气候变化背景下的安全

2021年11月30日尼日尔常驻联合国代表给秘书长的信(S/2021/988)

21-38453 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

维护国际和平与安全

恐怖主义和气候变化背景下的安全

2021年11月30日尼日尔常驻联合国代表给秘书长的信（S/2021/988）

主席（*以法语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿尔巴尼亚、澳大利亚、巴林、白俄罗斯、巴西、布基纳法索、智利、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、斐济、加蓬、德国、希腊、危地马拉、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、黎巴嫩、卢森堡、马尔代夫、马耳他、摩洛哥、荷兰、尼日利亚、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、斯里兰卡、瑞典、瑞士、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、乌兹别克斯坦和委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：非洲联盟委员会主席穆萨•法基•穆罕默德先生阁下和乍得湖流域委员会执行秘书兼多国联合特遣部队负责人马曼•努胡先生。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长奥洛夫•斯科格先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2021/988，其中载有2021年11月30日尼日尔常驻联合国代表给秘书长的信，信中转递了关于审议中项目的概念文件。

我谨热烈欢迎安东尼奥•古特雷斯秘书长，我现在请他发言。

秘书长（*以法语发言*）：首先，我谨坚决谴责周日针对驻尼日尔萨赫勒五国集团部队和昨天针对联合国马里多层面综合稳定团的怯懦袭击，有七名多哥维和人员在袭击中丧生。一名埃及维和人员在上个月的马里袭击事件中受伤，不治身亡。我向这些袭击以及其他许多造成无辜者丧生的袭击的受害者家属表示最深切的慰问。在此困难时刻，我谨再次表示声援，并重申，联合国支持该地区各国政府和人民打击恐怖主义。

我感谢主席国尼日尔组织本次非常及时的辩论会，讨论气候变化、冲突和恐怖主义之间的联系。

第一，气候紧急情况是当代的重要问题。尽管联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议（第26届缔约方会议)帮助我们在这方面取得了一些进展，但我们要实现目标，还有很长的路要走。然而我们别无选择，只能继续努力实现将全球升温限制在1.5摄氏度范围内的目标。我们在与时间赛跑，没有人能够免受气候变化的破坏性影响。

在索马里、马达加斯加、苏丹、中东和北非，干旱和日益极端的天气事件使人们更加难以获得稀缺资源，并威胁到粮食安全。联合国世界粮食计划署估计，到2050年，气候变化可能会使饥荒和营养不良的风险增加20%。据世界银行预测，在同一时期，这一现象可能会导致2亿多人流离失所。这些事件将破坏全球和平、安全与繁荣——安全理事会一再强调这一点，包括在关于五个维和行动和五个特别政治任务授权的决议中。

最易受气候变化影响的区域往往也遭受不安全、贫困、治理薄弱和恐怖主义祸害的影响。在最易受气候变化影响的15个国家中，有8个国家是联合国维和特派团或特别政治任务的东道国。气候变化对冲突地区的影响只会加剧不稳定状况。当气候变化进一步加重机构负担，削弱它们提供公共服务的能力时，就会助长对当局的不满和不信任。当人们因失去生计而陷入绝望，提供保护、收入和正义的承诺就更具吸引力，恐怖组织有时会借此掩藏它们的图谋。

在乍得湖流域，“博科圣地”组织得以募集新成员，特别是从当地社区募集，当地民众因缺乏经济机会和难以获得基本资源而感到失望。在马里中部，恐怖团体利用牧民和农民之间日益紧张的关系从牧民社区招募成员，这些人往往觉得受到了排斥和侮辱。

环境退化使非国家武装团体能够扩大其影响范围并剥削资源。例如，在伊拉克和叙利亚，达伊沙利用水资源短缺的情况控制供水基础设施，将其意志强加给社区。在索马里，木炭生产为青年党提供了可观的收入来源。

气候变化不是万恶之源，但它具有倍增效应，往往会加剧不稳定、冲突和恐怖主义。因此，我们必须以综合方式应对这些挑战，创造和平、抵御能力和可持续发展的良性循环。因此，我的报告《我们的共同议程》（A/75/982)提议制定一个新的和平纲领，提出了全球安全的多层面愿景。

在综合办法的框架内，我想着重谈谈五个我们必须加强集体行动的领域。

第一，我们必须优先开展预防工作，消除不安全的根源。冲突和恐怖主义不是在真空中发生的。它们是根深蒂固的社会分化——贫困、侵犯人权、治理不善、基本公共服务崩溃、人民发展前途渺茫，更广泛地说是对未来失去希望——导致的。

为了建设可持续和平，我们必须减少不平等。我们必须保护最脆弱的人和群体，特别是妇女，她们往往受到格外严重的影响。我们必须支持投资于人的发展——从健康到教育到社会保护——争取在2030年前实现可持续发展目标。我们必须促进包容性治理，请包括环境工作者在内的所有群体和民间社会充分参与，使每个人都能参与打造自己国家的未来。在全球各地，我们必须利用当地的专门知识，促进妇女和青年的参与。研究表明，当妇女参与谈判，和平就会更具可持续性；当她们参与立法，就会通过保护环境和促进社会凝聚力的政策。

第二，我们迫切需要增加对适应和抵御能力的投资。发展中国家每年的适应成本估计为700亿美元，预计到2030年将上升至3000亿美元。发达国家必须兑现承诺，每年向发展中国家提供至少1000亿美元的气候融资，必须将至少50%的发展中国家气候融资用于建设抵御能力和适应能力。

第26届缔约方会议在这方面发出了积极信号。我现在期待发达国家履行承诺，通过“绿色长城”等雄心勃勃的倡议，在2025年前将适应资金翻番，“绿色长城”倡议正在恢复萨赫勒地区退化的地貌，以加强粮食安全、创造就业并促进建设和平。但是，供资机制必须符合人民需求，并且能够为受影响最大的民众所用。补贴至关重要，因为债务负担已经在使最脆弱的国家窒息。

与此同时，我们必须使建设和平工作适应气候行动。自2017年以来，建设和平基金增加了对考虑气候风险的创新举措的投资。例如，在也门，因气候变化而加剧的水资源短缺状况正在加剧不稳定，基金为恢复和加强里马干河谷的地方水治理结构提供了支持，这有助于减少族群间紧张关系。不幸的是，基金还远远没有达到使其能更系统地帮助各国政府和社会应对复杂冲突风险所需的资金量。

（以英语发言）

第三，我们需要更好的分析和预警系统，每一项预防冲突倡议都必须考虑到气候风险。理解和预见气候变化的连锁效应将加强我们在和平与安全方面的工作。

全球三分之一的人口缺乏预警系统。正如在非洲联盟-联合国会议期间与伙伴方讨论的那样，非洲联盟和其他区域组织正在带头运行预警机制。我们也必须在减少灾害风险方面的现有专业知识的基础上，将气候风险纳入所有经济和金融决策。在联合国，气候安全机制正在加强外地特派团、国家工作队以及区域和次区域组织分析气候相关安全风险和及时制定综合对策的能力。

第四，我们必须促进发展将地方、区域和国家办法联系在一起的伙伴关系和倡议。我们必须充分利用实地专业知识，同时利用区域和国际行为体的政治、技术和财政能力。

《乍得湖流域受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》是一个良好范例。它是由非洲联盟、乍得湖流域委员会、联合国和其他伙伴联合制订的，将人道主义行动、安全、发展和气候适应能力结合在一起。

联合国西非和萨赫勒办事处同国际移民组织、《联合国气候变化框架公约》和联合国环境规划署开展伙伴合作，在西非发起一项关于气候变化、安全和发展的新倡议。该项倡议推广一种综合、协调办法来处理区域气候安全问题，并支助西非国家经济共同体、各国政府和地方当局努力减少风险。

我们还必须通过联合国萨赫勒支助计划，继续支持萨赫勒发展问题特别协调员的工作。萨赫勒支助计划旨在加强合作并处理结构性问题，例如贫困、不发达和治理方面的挑战，这些问题使该区域更无力抗御冲突。

最后，在气候紊乱情况下与恐怖主义和冲突作斗争需要源源不断的投资。但是，正如我们在萨赫勒和索马里看到的那样，非洲和平特派团的回旋余地有限，常常在筹资方面面临很大的不确定性。非洲联盟的和平支助行动现在比以往任何时候都更需要安全理事会根据《联合国宪章》第七章提供的任务授权，以及以分摊会费为保障的可预测资金。我们敦促安理会成员尽快再次考虑这个问题。

安全理事会和全体会员国必须在建设和平和气候变化的影响问题上同时开展工作。联合国自豪地同国际社会一道，为所有人建设一个更安全、更可持续的未来。

主席（*以法语发言*）：我感谢秘书长所作的通报。

我现在请法基•穆罕默德先生发言。

法基•穆罕默德先生（*以法语发言*）：首先，我要缅怀死难平民和军人，他们几乎每天都有人丧生，尤其是在萨赫勒。

我还要感谢尼日尔共和国总统穆罕默德•巴祖姆先生阁下邀请我们参加本次重要会议，探讨气候变化及其与和平与安全的相互作用。我欣然祝贺他召集本次重要会议，并祝愿安全理事会主席国尼日尔在本月一切顺利。

我相信，尼日尔的可靠经验和总统对这些问题的深入认识将为安理会提供相关分析，我希望这有助于安理会作出决策，应对挑战。鉴于我们是在《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十六届会议在格拉斯哥召开仅仅数周之后讨论本次会议的议题，这一点更具现实意义。

虽然专家不能确立一种直接因果关系，证明冲突是气候变化造成的，但是目前毫无疑问的是，气候状况不断恶化、降雨稀少和随之而来的干旱导致缺乏维持生活的资源，尤其是缺少水和牧场，致使社会和族群间紧张关系日益加剧。

以报告提供的萨赫勒区域和乍得湖流域数据为例，我们会看到“人口爆炸”导致的青年人大幅增加使自然资源承受了更大压力，令人不安。

在这方面，我们必须强调指出，在萨赫勒五国集团各国，军事支出占到国家预算的四分之一，这损害了社会各部门、尤其是教育和医疗、水及粮食安全。牧民和农民之间频繁发生的暴力活动从何而来？气候变化导致可获取得的资源日益减少以及资源分配不不平等扩大了差距和不平等现象，导致各种恐怖活动。移民活动及其犯罪网络、各类贩运活动，混乱的转移放牧及大量农村人口涌入城市，令本已凄凉的景象雪上加霜。很多不充分的改革失败，加剧了这类现象带来的风险。

尤其是水和农业食品等资源匮乏，加剧族群间冲突。我们不要忘记，牧民和农民之间的冲突在尼日利亚中间带地区造成的死亡人数是与“博科圣地”组织的冲突造成的死亡人数的六倍。

因此，这种现象给非国家实体激增创造了有利条件，这些实体以恐怖主义团体为主导，它们影响、蛊惑、教唆、招募、武装和培训数以千计的青年人走上死亡和毁灭之路，以此寻求救赎并追逐子虚乌有、虚妄空想的命运。真正的对抗正是发生在这些思想、社会、经济和生存领域，对抗的一方是国家和非洲大陆的努力，另一方是恐怖主义和其他形式的邪路。

出现暴力和贩运毒品、武器及人口活动等现象的一个根本原因正是在这些条件下产生的。例如该区域依赖农业和畜牧业，这种情况仅在萨赫勒就使5000多万人陷入朝不保夕的境况，使他们很容易成为圣战和其他形式的暴力活动的目标，这些暴力活动是滋生犯罪的温床。我们如果记得，各国务农人口比例各不相同——布基纳法索为25%，尼日尔为75%——就会明白民众多么容易受到恐怖主义毒瘤在非洲大陆的扩散及其各种转移造成的影响。

另一方面，我们若是记得，妇女尤其是女童占农业和牧业劳动力的40%，我们就能明白另一种使数百万妇女和女童蒙受苦难的不平等和不公正现象严重到了何种程度。我们若将气候变化的这些后果与薄弱或糟糕的治理、腐败、边缘化和政治、社会及族群排斥等令人沮丧的加剧因素联系起来，就能理解宣扬走邪路为何会产生深远后果。

从乍得湖区域到非洲之角，温度记录到处都达到空前水平。气温波动给农村经济、弱势群体和国家能力带来不应有的压力。随之而来的贫困和气候波动汇合在一起，造成悲惨的局面，大大有利于暴力、犯罪网络和恐怖分子，导致人口迁移出现大幅波动。从长期看，其影响将造成没有几个前瞻性发展战略能够预见的动荡。

我们只需简单看一看非洲气候状况与和平及安全问题的相互作用，就会看到这一点。根本问题从来不是如何描述和解释框定我们的生活的现象，而是我们如何处理它们。

在这方面，我必须承认，至少在非洲，我们对国际社会的反应感到失望。我们关心抗御气候变化和打击恐怖主义问题以及这两种灾难性现象之间的关联性，这一点无需对安理会成员隐瞒。

非洲造成的全球污染极少，其为应对气候变化的影响所作出的投资也非常少。

非洲联盟坚定不移地致力于确保在这些地区实现真正的正义。我们绝不会停止全力坚持这一点，并将与前来援助我们的朋友合作。

同时，我们指出，非洲在打击恐怖主义的斗争中继续受到名副其实的双重标准做法的不利影响；虽然在世界其它地区，特别是中东，为打击恐怖主义动员了国际努力，但在非洲，基本上没有做出如此规模的努力。

联合国资源对萨赫勒五国集团联合部队和乍得湖流域多国联合特遣部队的资助仍然短缺。我希望，今天的公开辩论会将推进对这些双重标准和不道德短缺的讨论，尤其是促使国际社会认识到自己的义务。我呼吁安理会应对这一挑战。我祝它在这方面一切顺利。

主席（*以法语发言*）：我感谢法基·穆罕默德先生所作的通报。

我现在请努胡先生发言。

努胡先生（*以英语发言*）：首先，我感谢尼日尔总统邀请我参加这次非常重要的会议并给我机会发言。

首先，我要指出，乍得湖是喀麦隆、乍得、尼日尔和尼日利亚共有的跨界湖泊。截至二十世纪六十年代，它曾是世界上最大淡水湖之一，面积为25000平方公里。乍得湖流域在陷入目前困境之前，一直出口农产品。此地种植粮食作物和经济作物。粮食作物包括小米、高粱、小麦、椰枣、玉米、木薯和红薯。经济作物包括棉花、水稻、芝麻和枣，这些作物一般由大规模农作系统生产。乍得湖地区还盛行游牧和捕捞等营生活动。

然而，今天，气候变化无常、人口压力和不安全状况的叠加影响，给乍得湖流域的粮食安全带来持续威胁。德国国际合作署2015年公布的模型结果预测，到本世纪末，乍得湖流域中部和东部年平均气温将有所上升；到本世纪末，可利用的水资源将有所减少；乍得湖流域各地雨季将变短；那些有足够长的生长季节，因而今天被视为热带地区的面积将会缩小，并会变得支离破碎或消失；到本世纪末，支持热带森林生长的气候条件可能不复存在。

1954年至1969年期间的水平衡显示，每年流入湖中的总水量约为51.6立方千米，其中99.4%几乎完全因为蒸发而流失。同样，1988年至2010年期间，每年总流入量减少一半，为23.8立方千米，而因蒸发而流失的水量达99.1%，即约为每年23.6立方千米。乍得湖易受气温升高所致蒸发增加的影响，因为其表面积相对于其容积来说较大。二十世纪六十年代初，乍得湖开始缩小，这一现象是该地区今天所面临多数挑战的根源，这些挑战包括青年躁动不安、恐怖主义以及农民与牧民之间的冲突。

以下统计数据说明了这些挑战的程度。1963年，乍得湖总表面积为25000平方公里。在1972年至1975年干旱期间，它缩小到10700平方公里，在1982年至1985年第二次干旱期间，它缩小到1410平方公里，即为其1963年面积的5%。然而，自那时以来，乍得湖的容积增加到约1万平方公里。

由于约3%的高出生率和来自萨赫勒区域各地的移民，乍得湖流域的人口从二十世纪六十年代初的约700万增加到1991年的2200万，并于2015年增加到5000万。湖面缩小与人口爆增相结合，导致谋生手段、农田、牧场和捕捞水域以及整体贸易活动减少。其后果是，我们正在经历广泛失业、民众普遍贫困、青年躁动不安以及尤其是青年普遍绝望和愤怒。

乍得湖流域人民非常强韧。他们采取了各种应对策略，包括从流域干旱的北部迁徙到较为湿润的南部。这本身就造成了压力，因为流域南部立即变得人口过多。人们还同时从事多项活动，把捕捞、饲养牲畜、农业和贸易结合起来。他们还设法根据季节将同一个农场用于不同目的。

然而，在占乍得湖流域人口60%的青年中，我们看到，边界管理漏洞百出为走私业——贩毒、军火走私和贩运人口——的出现提供了便利。我们还看到，青年易被恐怖分子和其他犯罪分子招募。农民与牧民之间的冲突也有所增加，因为在寻找水源时，牛群流动增加，毁坏了庄稼。偷牛以及最近还有绑架勒索和恐怖分子绑架同样有所增加。

正是在人们普遍感到不满这一背景下，“博科圣地”组织的意识形态被引入乍得湖地区，此后一直在那里存在。“博科圣地”组织的活动造成民众大规模流离失所，失去谋生手段，从而加剧现有的水资源不安全状况。

目前组建的多国联合特遣部队是在2015年6月11日在阿布贾举行的乍得湖流域委员会国家元首和政府首脑峰会上正式建立的，尽管导致创建该部队的活动已经持续很长时间。众所周知，建立该部队是为了在受恐怖活动影响的地区创造一个安全、有保障的环境，促进执行稳定方案，促进人道主义行动。

虽然在战场上消灭恐怖分子的活跃行动是高度优先事项，但从中长期来看，它们不足以消除乍得湖流域暴力极端主义的威胁。单靠军事行动不能解决恐怖主义问题。有必要消除问题的根源。这正是通过《乍得湖流域受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》以及该地区其他发展项目所做的工作。

该区域战略是由乍得湖流域委员会在联合国开发计划署（开发署）和非洲联盟的支持下制定的。它立足于9个全面的干预专题支柱和40个战略目标。每个支柱都界定了即将开展的广泛工作范围和需要实现的战略目标。即将采取的具体举措由八个受影响州省的州长汇编在领土行动计划中，作为执行框架的一部分。

同时，在区域战略投入运作之前，开发署与乍得湖流域委员会和非洲联盟合作，于2019年7月18日在尼亚美启动了一个区域稳定机制。目前处于第二阶段的这个价值1亿美元的机制除了支持执行该区域战略，还旨在为那些已消除博科圣地控制力量、但各族群仍易受到持续渗透和攻击的特定地区立即实现稳定。

为了减轻气候变化的影响并消除叛乱的根源，乍得湖流域委员会及其合作伙伴一直在执行人道主义和发展项目，旨在恢复人民的生计手段，建设他们的复原力并恢复环境。

其中一个项目是针对乍得湖区域弱势群体，尤其是青年和妇女的应急发展方案。它包括将在18个月内执行的118个微型项目，估计耗资375亿非洲法郎。这预计将产生约350亿非洲法郎的收入，并创造至少25.7万个岗位。

我们还有《乍得湖发展与气候复原力行动计划》，它预计为期10年，从2016年到2025年，旨在将乍得湖变成区域农村发展的汇集地。2015年在巴黎举行的联合国气候变化会议上提出了这项总额9.16亿欧元的计划，世界银行在会上认捐3亿美元，但没有收到进一步的捐款。世界银行的捐款目前正用于另一个名为“乍得湖恢复和发展项目”的项目，其费用为1.7亿美元。

除此之外，我们还有一个提高乍得湖及其支流供水量的项目，旨在增加该湖水量，减少蒸发造成的水损失以及沙里河和洛贡河一带每年洪水造成的破坏。这个项目包括对该湖及其支流的一些部分进行清淤、清除入侵杂草和加固堤坝。这是从刚果河流域向乍得湖跨流域调水的第一阶段。

我现在祈祷一切顺利。

乍得湖流域和整个萨赫勒区域面临的众多挑战——环境挑战、人道主义挑战、安全和发展挑战——超出了该区域独自应对的能力。联合国急需加强当前努力，动员国际社会加倍支持该区域，特别是通过提供必要的装备，加强支持打击恐怖主义和其他犯罪活动的斗争，使我们的部队能够有效参战。

我们还需要支持《乍得湖流域受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》，以便八个受影响的州省能够执行其领土行动计划。

我们还需要联合国的支持，为旨在提高乍得湖及其支流的供水能力、减少洪涝和蒸发的项目调集资源。我们还要求支持为《乍得湖发展与气候复原力行动计划》提供必要资金。

主席（*以法语发言*）：我感谢努胡先生所作通报。

我现在以尼日尔总统的身份发言。

我要最诚挚地感谢所有与会者同意参加本次辩论会，它标志着我国担任12月份安全理事会主席的一个高峰。

我想亲自来到安全理事会成员面前，传递和平与团结的信息，并表达尼日尔人对受到安全理事会议程上危机困扰的世界各国人民所怀有的希望。我也要代表非洲传递这一信息，很遗憾，非洲的危机占据了安理会审议内容的大部分，尽管作出了种种努力，非洲的未来仍然岌岌可危。

最后，我要来转达我国尼日尔的谢意，感谢在场所有国家在我国的安理会两年任期内与我们保持良好关系。

自从我在4月2日，在标志着尼日尔第一次民主交接的选举后宣誓就任我国总统以来，我对我国、萨赫勒区域和我们大陆的和平与安全的承诺与我的雄心完全保持一致，即希望看到非洲克服当前挑战，努力履行在非洲联盟《2063年议程》和《2030年可持续发展议程》框架内所作的承诺。

正如成员们所知，在我们萨赫勒区域，一个重大的挑战是打击恐怖主义，令人发指的恐怖主义行为每天都在继续破坏民主国家的根基。这些挑战还包括气候变化的影响。气候变化使可用的自然资源变少，加剧贫困及与之相伴而来的各种祸害。

我谨指出，选择我们今天辩论会的主题表明，我们希望看到安理会在和平与国际安全与打击恐怖主义和气候变化影响之间建立明确的联系。尼日尔决定就恐怖主义和气候变化背景下的国际和平与安全这一主题组织今天的辩论会，是要敦促安理会继续思考并采取适当举措，寻求持久解决和平与国际安全面临的威胁及其与气候变化影响的相互作用。

在联合国气候变化框架公约缔约方大会第26届会议之后，安理会应根据其维护国际和平与安全的职责，利用达成的各种共识，鼓励采取旨在减轻气候变化影响的战略。在我看来，这是一项紧迫的任务。我最近在达喀尔非洲和平与安全国际论坛上指出，萨赫勒和乍得湖流域比世界上任何其他区域都更雄辩地说明了气候变化影响与和平与安全之间的相互作用。这一现象的后果——其全貌尚未得到充分评估——导致社会结构和人们的共存方式瓦解，因为民众被迫疯狂争夺正不幸地变得极为匮乏的资源。

这种情况往往导致族群间冲突，造成悲惨后果，加剧移民，成为人们沦为被迫栖身临时营地的难民和境内流离失所者的原因之一。更令人担忧的是，这种情况助长暴力极端主义和大规模盗匪活动，使许多曾经以该区域丰富的生物多样性为生的青年加入犯罪和恐怖组织网络。

恐怖组织武装到牙齿，以暴力对待平民，并对他们实施抢掠，使直接受影响的民众乃至广大民众变得简直风声鹤唳。这种气氛对各国十分有害，危及它们的稳定。它给国际社会的声誉造成实质性损害，因为人们怀疑国际社会故意显得无能为力；它助长有关这一现实根源的最荒诞论点，为政治冲突的危险升级开辟道路。

尽管如此，我们一如既往地做好准备，保持坚定的意志。尼日尔正在提高其国防和安全部队的能力，军事局势正在朝着力量对比日趋有利的方向发展。正因如此，恐怖团体采取新的行为方式，即对平民使用残忍的暴力。

在这一点上，我谨向我们的所有伙伴表示感谢，他们对我们事业的宝贵支持和承诺帮助我们改进了各层面的工作。为了实现我们在萨赫勒击败恐怖主义的目标，我们需要国际社会加大支持力度，提供实质性资助、装备和材料以及军事情报。如果设立由联合国预算资源供资的萨赫勒五国集团支助办公室不能得到安全理事会所有成员国的批准，我们愿意制定任何替代举措，帮助萨赫勒国家充分满足我迄今表达的需要。

此外，萨赫勒的和平与安全取决于区域动态，特别是利比亚这个已经历十年冲突的姐妹国家的动态。事实上，自第1973（2011）号决议通过以来，这个国家就成了一切问题的源头。今天，助长萨赫勒暴力的武器大部分仍来自这个国家。利比亚局势的正常化取决于举行民主选举，这无疑将有助于邻国、特别是萨赫勒区域的和平与安全。

这意味着12月24日的最后期限至关重要。我国希望，定于这个日期举行的总统选举将在有利条件下举行，并将为和平与稳定的势头铺平道路。同样，另一个姐妹国家马里通过迅速组织包容各方的民主选举成功完成过渡进程，因此，该国将拥有民主选举的当局，这将加强该区域更有效打击恐怖主义团体的能力。

除了反恐需求外，萨赫勒区域和乍得湖流域的动态也因气候变化的影响而变得复杂。如政府间气候变化专门委员会2021年报告的结论所述及的那样，我们确实不应该对极端天气事件的再次骤增无动于衷，其中包括世界其他地区日益炎热的气温、严重的火灾和洪水、海平面上升和冰川融化，因为这是一些将决定人类未来的问题。我们越早同这些祸害作斗争，解决办法的成本就越低，也越有效，而这种解决办法仍在我们力所能及的范围之内。

显然，气候混乱的影响在地球的不同地区以特定的方式表现出来并被人们所感知。在萨赫勒区域，这种情况长期以来一直是民众日常生活的一部分，它破坏了我们各国在其处境因2019冠状病毒病

大流行而雪上加霜的情况下正在做出的发展努力。因此，国际社会必须遵守为适应和缓解政策提供资金的承诺，特别是对最脆弱国家而言。这些国家是导致气候退化的活动和过度行为的附带受害者。

在我看来，迫切需要设立一个特别基金，支持遭受荒漠化之害的萨赫勒国家以及确实因海平面上升而受到威胁的小岛屿国家。具体到萨赫勒区域来说，应采取有效行动，落实为旨在从根本上改变该区域显而易见的主要趋势而设立的各种圆桌会议和其他论坛的结论和建议。为此，萨赫勒五国集团优先投资方案以及乍得湖流域委员会通过的发展和气候适应能力行动计划值得特别关注。

尼日尔以萨赫勒地区气候委员会主席的身份，努力有效落实国际社会共同商定的各项建议和安排。因此，我谨重申，尼日尔承诺落实联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议后达成的《关于气候变化的巴黎协定》所载共识，该共识得到国际社会占压倒多数成员的承诺。最近在格拉斯哥举行的缔约方大会第二十六届会议是国际社会重申坚决致力于处理气候变化挑战的又一个机会。

在做出这些努力的同时，安全理事会早就应该作为其预防任务的一部分，顾及气候变化造成的安全风险，把它作为我们和平与安全架构中的一个额外因素。我们希望安全理事会将通过尼日尔和爱尔兰提出的决议草案，从而最终为我们这个机关提供一种统筹和协调一致的做法，通过对当前和未来风险的深层分析，增进对气候变化影响的理解，以便提出适切和注重行动的建议。我相信，该决议一旦获得通过，将有效推动把气候风险纳入现有的维和与建设和平行动以及调解和预防冲突的工作。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

我请爱沙尼亚总统讲话。

卡里斯总统（以英语发言）：我谨感谢尼日尔今天举行本次重要会议。我感谢秘书长古特雷斯先生和其他通报人的发言。

气候变化和恐怖主义严重威胁国际和平与安全。这两种现象的范围与强度按地域不同而波动起伏，但是显然它们都不分边界或大陆。

首先请允许我举一个鲜明的例子，即喜马拉雅冰川的例子。科学家们描述称，从远在撒哈拉吹来的沙尘是冰川融化加快的主要动因之一。这反过来改变了该地区的季风模式，扰乱了阿拉伯海的生态系统，导致千百万民众赖以为生的鱼类种群几乎崩溃。这些民众接下来怎么办？

研究发现，气候变化以多种方式与政治、社会和环境压力互动，加剧现有的脆弱与紧张。气温升高和极端天气给自然资源施加压力，破坏生计，导致紧张和流离失所。例如，2020年，近3 100万民众因极端天气事件和气候变化导致的自然灾害在自己的国家流离失所。受影响更严重的仍是处境脆弱者。世界银行最近估计称，到2050年，气候移民的总数可多达2.16亿人。研究显示，大多数移民净外流的地区当今已经承受着沉重的环境压力，而适应变化的能力则很低。

气候变化与其它形式的环境退化一样，为社会不稳定、冲突、恐怖主义以及极端主义提供了沃土。它们使威胁倍增，放大安全风险，引发侵犯人权行为。因此，我们也欢迎萨赫勒联盟开展活动，通过提高粮食安全和处理青年的失业问题，来处理气候变化的后果。

处理恐怖主义问题的根源只是我们全球协调一致努力减轻气候变化影响的好处之一。我们看到国家内部和国家之间因自然资源而发生冲突。我们也看到，民众因为失去生计、家园、亲人或者对更美好未来的希望而陷入绝望。这为非法贸易提供了可趁之机，为恐怖组织利用局势不稳定和民众的绝望创造了条件。比如，这也是目前我们看到的欧洲国家边界上发生的情况。

社会和经济状况对于恐怖主义和极端主义得以抬头起着重要作用。因此，要打击恐怖主义和极端主义，我们就必须了解和处理国家、地区以及全球各级的问题根源—如全球的不平等、被迫移民以及清洁水、农业用地等重要资源匮乏。我们认为，所有有助于减少贫困、不平等和社会、文化以及环境迅速变化所致的适应问题的机制也有助于打击恐怖主义，把它消灭在萌芽状态。

面临武装冲突的国家用于可使国家摆脱冲突的举措的资源有限。要建设具有气候适应能力的社会，必须做出更加协调一致的国际努力，以确保国际和平与安全。但是，安全理事会具备了应对与气候有关的安全风险所需的相关工具与授权。现在到了不只是举行专题辩论，而是对气候与安全问题树立更大雄心的时候了。我们需要一项关于气候与安全的安全理事会决议。这是推动我们的讨论和带来变化的唯一方式。我们重申，授权安全理事会为此收集数据和协调政策至关重要。定期报告将是朝着制订具体预防措施迈出的重要一步。

正如以前多次提到的那样，妇女和女孩受到气候变化不合比例的影响，她们常常成为恐怖团体的目标。承认妇女领导和参与的重要性以及青年参与的重要性对于制订打击恐怖主义和应对气候变化影响的战略至关重要。这是为所有人建设有复原力社区的唯一方式。

最后，我们不能再无视这些威胁国际和平与安全的挑战。我们必须防止气候变化不可避免的影响为破坏国家和整个地区的稳定推波助澜，这有可能导致新的武装冲突或导致现有冲突恶化。

主席（*以法语发言*）：我现在请美国常驻代表兼拜登总统内阁成员发言。

托马斯-格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你举行今天的会议。我也借此机会感谢你10月份接待安全理事会。我们非常感谢你和你的团队的热情好客。

美国赞扬尼日尔发挥领导作用，把气候变化对国际和平与安全的影响这一重要议题保留在安全理事会议程上。我要感谢秘书长今天上午所作的通报，并感谢法基·穆罕默德主席和努胡执行秘书今天向安理会提供的重要信息和视角。

气候变化对于每个大洲每个国家的每个人来说都是一个挑战。气候危机是一种安全危机。它威胁到国际和平，因此是本机关必须应对的威胁和危机。只有安全理事会能够确保将气候变化的安全影响纳入预防与缓解冲突、维持和平、建设和平、减少灾害和作出人道主义反应这一至关重要的工作中。安全理事会有责任确保它并通过它确保秘书处拥有必要的工具和数据来应对本世纪和平与安全面临的规模最大和增长最快的威胁之一。

正如我们都知道的那样，在贫困地区，不可预测的极端天气使粮食和水等至关重要的资源变得更加匮乏。匮乏令人绝望，绝望导致暴力。这一逻辑很清楚，情报也同样很清楚。今年早些时候，拜登总统委托进行有史以来第一次关于气候危机安全影响的国家情报评估——这是美国政府拥有的最全面情报产品。10月份，国家情报局局长发布了该评估报告的非机密版本，以确保尽可能多的人能够更好地了解世界所面临的情况。该报告非常清楚地阐述了他的观点——气候变化将加剧动荡和内部冲突。此外，气候危机按照其目前的速度发展下去，必将驱使千百万人离开家园，从而推动大规模移民。

这不仅是一场人间灾难，而且这些人正是恐怖组织惯于侵害的那种弱势民众。暴力极端主义团体利用治理薄弱、系统性腐败和社会分裂，深入社区，开发收入来源。气候变化可能加剧这些挑战，为这些恐怖组织提供机会。此外，暴力极端组织可能把至关重要的基础设施和援助工作人员作为攻击目标，从而破坏旨在缓解气候灾害影响的活动。

幸运的是，安全理事会清楚地认识到气候变化与冲突之间的联系，并在其中一些情况下采取了必要行动。但是，做事不果断彻底的时候已经结束。

事实是，这场全球危机需要整个国际社会作出全球反应。我们看到联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议取得的重要进展，包括把全球变暖保持在1.5° C限制范围内的国家和国际承诺。现在，我们必须作出更多努力，而且必须加快速度。

就美国而言，我们将继续按照《关于气候变化的巴黎协定》并通过缔约方年度会议，与所有国家合作，以推进旨在缓解和适应气候变化的全球努力。拜登总统以身作则，宣布了《总统紧急适应和抵御计划》，以支持发展中国家适应和管控气候变化的影响。总统将与国会合作，每年向该计划提供30亿美元适应资金，直到2024年。通过该计划，美国将在世界各地紧急大力推动适应努力，以拯救生命和减少动荡。目标是确保我们不仅是开出一张支票，而且还与各国合作，确保每一美元最终都能流到这些社区。

现在是我们停止辩论气候危机是否对国际和平与安全构成威胁的时候了。这一辩论已经结束。气候危机对非洲大陆的影响很明显。气候危机与我们集体安全之间深刻而紧密的联系也很明显。现在是安全理事会利用我们独特的权力径直处理这一问题的时候了。我们必须采取行动，并开始扪心自问，必须做些什么——问题不是是否要做，而是要做些什么。我们必须现在就采取行动。

为此，我们大力鼓励所有成员支持并联署尼日尔和爱尔兰提出、美国自豪地联署的关于气候与安全的决议草案。该决议草案是朝着就气候危机的安全影响采取真正行动的方向迈出的良好的第一步。这是我们能够做的最起码的事情。

主席先生，我再次感谢你在尼日尔担任安全理事会成员的最后一个月期间于今天提出这个重要问题。在未来岁月里，美国将与安理会其他成员合作，推进你辛勤开展的这项工作。

德里维埃先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我要赞扬尼日尔坚定致力于应对气候变化并召开本次辩论会。

本次辩论会提供又一个机会来强调，这是一场环境斗争，也是一场维护国际和平与安全的斗争。这就是为什么说，安全理事会应对与气候变化相关的威胁是适当的。

我欢迎秘书长参加今天的会议，并感谢法基•穆罕默德先生和努胡先生所作的通报。

因为我们的世界正面临气候紧急情况，它也处于永久危险之中，并面临不断增加的安全风险和新威胁。

气候与安全之间的联系早已得到明确认定。我们可以在所有地方——非洲之角、萨赫勒和中东——证实这一点。荒漠化、获得水的机会减少以及与农村地区获得自然资源的机会有关的更广泛问题、粮食短缺和气候不安全状况，都是使武装极端主义团体能够利用人们的挫折感而发展壮大的因素。我们知道，在萨赫勒地区，恐怖团体利用族裔间冲突和社区冲突，以及在气候变化大大改变农牧系统的情况下，利用农民与牧民之间的经济冲突，坐收渔翁之利。

我们必须尽全力防止恐怖团体在已经呈现紧张和脆弱特征的地区，利用气候变化、土地退化和生物多样性丧失造成的危难壮大声势。这显然要求更好地分配自然资源。这是绝对必要的，因为我们绝不能让恐怖团体有机可乘，利用这些冲突谋取利益。

此外，在存在严重安全威胁的地方，我们必须在可持续发展与维护气候的行动之间建立良性循环。这就是萨赫勒绿色长城项目的目的，这个旗舰方案旨在消除从塞内加尔到吉布提的气候变化、荒漠化、粮食不安全和贫困的影响。该项目已获得190亿美元的专项拨款，这使它到2030年应该有可能恢复2.5亿公顷退化土地，创造1000万个就业岗位，并捕获2.5亿吨碳。

我们还必须协助区域和次区域组织和倡议，尤其是萨赫勒五国集团的倡议。支持萨赫勒五国集团意味着向其联合部队提供所需的来自联合国可预

测、可持续的后勤和财政支持，还要应对该区域面临的发展和对抗气候变化的基本问题。

安全理事会必须能够预测、预防气候变化的影响和寻求应对气候变化影响的解决方案，尤其是面向最弱势群体。面对这种挑战，安理会的团结和妥协精神至关重要。气候变化是对多边主义的重大考验。只有当所有行为体尤其是联合国采取协调行动，才能引领我们走向正确的方向。因此，安理会必须能够更好地评估和处理气候变化对国际和平与安全的影响，并针对其议程上的问题，按区域和主题分列，得出所有必要的结论。

为此，我们不能仅仅依靠部署在维和行动中的武装部队和维和人员的承诺。在这方面，我要再次赞扬他们的承诺和牺牲。为了制定长期应对措施，我们还需要一种方法来更好地了解气候变化如何与危机产生联系、如何相互加强，以便我们能够加强各国及其民众的复原力。

最后，随着联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议几天前在格拉斯哥闭幕，我们必须记住，不作为的代价对我们任何人来说都十分巨大。因此，法国呼吁每个国家作出坚定、持久的承诺，根据我们地球面临的挑战减少温室气体排放。国际社会可以依靠法国在这方面充分、完全的承诺。

德拉富恩特·拉米雷斯先生（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：主席先生，首先，我谨感谢你出席这次会议，这表明贵国重视本次公开辩论会的议题，这也是我们共同的优先事项。

我还要感谢秘书长、非洲联盟委员会主席和乍得湖流域委员会执行秘书所作通报。我也欢迎爱沙尼亚总统出席会议。

今天的会议无疑立足于安全理事会最近对气候变化影响的分析，以及它为更充分应对气候相关安全风险而可以采取的行动。现实是，我们所经历的当前这场气候危机有可能扩大冲突的根源。

为了使安理会的预防工作更加有效，我们需要更好地理解各种有科学依据的情况，在这些情况中，气候变化的影响可能加剧会导致个人或团体激进化的根本原因，甚至可能鼓励实施恐怖主义行为。

例如，在一个岛国领土完全被海洋淹没或变得无法居住的情况下，海平面上升就可能对国家地位的延续甚至丧失产生了法律影响。这种可能性带来了关于保护受海平面上升影响的人的问题。

人们撤离、重新安置和向海外移徙，以及保护境内流离失所者和因海平面上升的不利影响而移民者的人权，是当前国际体系比以往任何时候都更有必要考虑的问题。这就是为何国际法委员会当前关于该主题的研究如此具有现实意义。因此，我认为，确实可以说，人类安全的概念事实上已经扩大到包括环境安全和自然资源安全的领域。

我们在安理会目睹了自然资源的非法贩运、自然灾害的影响、生物多样性的丧失、日益恶化的水资源短缺、土地荒漠化和由此产生的饥荒如何引发武装暴力，偶尔还有恐怖团体利用这些不稳定局势开展行动以进行扩散。

在这方面，我们对联合国开发计划署提供的数据感到非常关切，这些数据表明，70%最容易受气候变化影响的国家也是世界上最脆弱和最不稳定的国家。这些国家面临双重威胁：一方面是冲突和不安全；另一方面是气候变化的影响。

为了应对这种双重威胁，我们需要采取预防办法，促进社会和环境正义，支持各国的适应和复原需求，同时促进可持续和平。建设和平基金通过促进更负责任的自然资源管理、支持重新造林和为可持续的生活方式提供便利，在乍得湖区域成功实施了这一方法。

同样，负责跟进预防和反恐议程的联合国各机构必须在它们对根本原因的总体分析中纳入气候变化视角。有时，对自然资源的控制和非法贩运也与

武器和弹药的非法贩运有关。因此，这些现象相互关联，需要采取综合办法。

最后，正如我们就其他类似议题所说的那样，我要强调，这么做不是为了在安全理事会讨论气候变化的总体影响——还有其他平台为此而设——而是明确气候变化可能产生倍增效益、影响国际和平与安全的情况。

如果我们真的想实行更多的预防外交，就需要以顾及所有这些关切的综合分析为基础。主席先生，因此我们感谢你召开本次辩论会。

金女士（圣文森特和格林纳丁斯）（*以英语发言*）：首先，我要代表圣文森特和格林纳丁斯政府和人民，对尼日尔共和国召开今天的讨论会表示最深切的感谢。我也感谢各位通报人。

在这个起落兴衰的动荡时代——2019冠状病毒病的社会和经济成本成倍增加，气候变化破坏了全球越来越多人的生活和生计，恐怖主义的后果不断升级，造成全球安全影响并随之产生政治后果——显然需要紧急采取多边行动。

受不发达状况影响最严重的国家——这些国家往往经历过殖民统治——也最容易受到气候变化和恐怖主义带来的安全威胁，这并非巧合。事实上，在脆弱环境中，贫穷、失业、饥饿、粮食不安全、社会经济和政治边缘化以及其他社会弊病相互交织，形成了滋生恐怖主义和有组织犯罪的肥沃土壤。气候变化进一步加剧这些冲突驱动因素，往往使我们当中最脆弱的人陷入不安全和不发达的痛苦循环。

这些不安全和不发达的困境不能彼此孤立地解决。我们必须避免短期规划和肤浅的做法，这些做法一味回避，无法消除冲突和不安全的根源。我们只有通过加强主权、重建公众信任、恢复社会契约以及给所有国家和人民带来和平与繁荣的全面发展计划和战略，才能克服这些挑战。

为实现这些崇高目标，我们不能在目标上出现分歧，因狭隘的国家利益而产生隔阂。我们也不能依靠军国主义手段或狭隘的经济算计。事实将会证明，这些算计是渺茫和虚幻的。唯一的解决办法是国际社会团结一致，共同努力履行现有协议，特别是落实可持续发展目标和《关于气候变化的巴黎协定》。

发达国家和国际金融机构应该扩大海外发展援助和能力建设举措。应根据有关国家的需求、优先事项和发展需要，制定并广泛实施切实可行、以人为本和对气候变化有敏感意识的解决办法。所有利益攸关方，包括强国，都应根据国际法的指导原则来处理其事务。历史上的排放大国必须采取雄心勃勃的行动来设定并实现气候目标，包括确保温升不超过工业化前水平1.5摄氏度的目标，这已经迫在眉睫。

发达国家也必须大幅增加对适应和减缓活动的支持。我们也鼓励所有会员国作出更多努力，通过《联合国气候变化框架公约》切实推进气候行动。

在安理会内提出的专题决议草案也可以加强应对这些多层面挑战的全面办法。圣文森特和格林纳丁斯是该决议草案的提案国，并鼓励所有国家声援那些当今和未来受到气候相关安全风险影响——如果我们不大幅改变轨迹的话——的国家。

我们也借此机会表示，我们支持萨赫勒五国集团联合部队，该部队在萨赫勒地区打击恐怖主义的斗争中至关重要。

人们已经非常清楚地看到，恐怖主义、气候变化、不发达和不安全的挑战只能通过新想法、创新解决办法和有关发展的现代叙述方式来解决，这些叙述方式要讲述一个不同于我们今天所哀叹的故事。让我们共同努力，为所有国家和人民建设一个更加美好的未来。

伯恩·内森女士（爱尔兰）（*以法语发言*）：主席先生，首先，我谨通过你真诚感谢尼日尔在上个月安全理事会访问尼日尔期间对我们的热情和慷慨

欢迎。我向你和本周遇难的尼日尔士兵的家属以及受最近袭击影响的社区表示最深切的慰问。我也要向昨天在马里中部遇害的七名联合国马里多层面综合稳定团蓝盔人员的家属表示慰问。我祝伤者早日康复。我对另一名维和人员的死亡深感悲痛，他本周在一次令人发指的袭击中丧生，这次袭击导致马里中部包括妇女和儿童在内的30多名平民死亡。

（以英语发言)

首先，我要感谢巴祖姆主席今天召集我们开会。过去12个月来，爱尔兰自豪地与尼日尔携手努力，在安全理事会推进气候与安全这一重要问题。我要感谢秘书长再次敲响警钟，指出迫切需要应对气候变化的一切表现形式，包括与和平与安全有关的表现形式。我可以向秘书长保证，他的呼吁并未被置若罔闻。

我感谢法基·穆罕默德主席和努胡执行秘书从各自组织的角度展示气候与冲突相互作用带来的非常真实和现实的挑战。非洲大陆长期处于危机的前沿。它们的经验以及小岛屿发展中国家等其他国家的经验绝对至关重要，有助于我们制定集体对策，应对日益增长的威胁。我们应该倾听那些知道这些威胁在日常生活中的含义的人的意见。

1945年，我们的先辈本着豪迈的乐观精神走到一起，制定崇高的共同议程。他们的目标——他们的愿景——既雄心勃勃又鼓舞人心。今天，他们免后世再遭战祸的承诺——这也是《联合国宪章》的承诺——和当时一样重要。75年后，安理会肩负着同样重大的责任。然而，我们知道，时间不等人，我们的雄心壮志也不应止步不前。我们现在面临着一个全球性的新挑战，这一挑战迫在眉睫，危及我们的集体安全。我们坐在这张标志性的马蹄形会议桌周围，有责任挺身而出——现在就要挺身而出——兑现这个给全球数百万人带来希望的承诺。

简而言之，气候变化是当代的决定性挑战。它使威胁倍增。它加剧了现有的不平等、脆弱性和不安全。它影响人们享有人权。本已生活在贫困和冲突中的人、边缘化群体以及缺乏能力和资源来提高抵御能力的人对此感受最深。妇女和女童受到格外严重的影响。无论是在萨赫勒的尼亚美还是萨摩亚的阿皮亚，妇女和女童都首当其冲。

我们知道，在任何特定背景下，气候变化都有可能加剧现有的社会经济紧张局势。其影响会破坏环境和生计，削弱政治机构。在某些情况下，这些影响为恐怖团体提供了壮大和扩大影响的空间，特别是在治理薄弱的地方。这令人悲哀。我们看到，政府缺乏适当对策，难以应对日益频繁和极端的天气事件，这也会削弱公民和国家之间的社会契约。社会契约的削弱会助长狡猾的恐怖主义图谋和言论。反过来，因气候变化而加剧的冲突局势提供了滋生此类恐怖团体的土壤。

今天上午，我们清楚地听到了巴祖姆主席的话。我们安理会有责任打破这种自我强化的恶性循环。正如巴祖姆总统今天上午所说，我们应该继续动员起来，保持决心。

随着某些地区水和肥沃土地等重要资源的减少，我们还看到把这些资源用作武器的威胁在增加。恐怖组织表明，他们可以利用获得这些资源的能力来增加影响力和创收。或许用经济激励措施来招募那些传统谋生手段受到气候变化不利影响的人。

安理会已经认识到，气候变化和生态挑战对某些地区，例如乍得湖流域地区的稳定产生了不利影响。现在需要做的是更好地认识这个问题，并且做更多基于实证的分析。掌握了正确的信息，我们就可以采取必要的大胆和果敢行动，以应对这一复杂且日益增长的挑战。这是我们坐在这个会议桌旁的责任——不多也不少。

对于把反恐滥用于将环境人权维护者和致力于气候变化问题的民间社会组织定罪的风险，我们有一定关切。反恐立法不应被滥用于针对捍卫或行使人权的人，当然，反恐措施也应始终完全符合国际法。

为了有效，应对气候变化的步骤需要充分和透明。重要的是，应该通过包容、负责和非歧视的方法来实施这些措施。它们需要切合目的，以帮助那些最需要帮助的人和社区为目标。

我想强调，我们所有的努力都必须确保妇女的充分参与。妇女是我们有生之年中这一挑战中的关键行为体，因为她们占我们全球人口的一半。我们已经有证据表明，只有妇女切实参与，我们才有希望应对如此巨大的挑战。妇女应该坐在讨论这些问题的房间中和桌旁。此外，我们必须利用青年在气候行动方面已经显现的领导力。

安理会在承认气候与冲突之间的复杂联系方面取得了重要进展。仅今年，安理会已经有13项决议谈到并包含关于气候变化不利影响的重要措辞。然而，要预防和解决因气候变化影响而加剧的冲突，我们需要做更多工作。我们需要一个基本的有组织的系统方法。我们正在安理会努力发挥我们的作用，而且至关重要的是，在实地发挥我们的作用。我呼吁安理会所有成员支持南苏丹正在进行的工作和气候安全顾问，爱尔兰已经通过联合国气候安全机制，为这项工作提供直接支持。

有意义地应对这个复杂问题意味着我们还必须加深对它的理解。爱尔兰提出的决议草案是一个重要机会，以便加强安全理事会的能力，更好地理解和应对其任务授权范围内的气候相关安全风险。随着时间推移增加数据和证据基础将使安理会能够采取明智行动。这也将提高安理会理解自身在气候相关安全风险影响方面责任的能力。我响应巴祖姆总统和今天上午在座其他人向所有同事——包括现在坐在会议桌旁和参加今天辩论的同事——发出的呼吁，请他们支持这项至关重要的决议草案。

最后，显然，自安理会1945年首次开会以来，国际和平与安全面临的威胁已经改变。然而，我们解决这些问题的责任并没有减轻。安理会必须承认并接受其在应对气候变化斗争中的作用。我们需要将与气候相关的安全风险纳入我们的解决冲突、预防和调解努力。这样做将有助于维护国际和平与安全，而不这样做是不合理的。

对于那些在这场危机中首当其冲受影响的人，我想说，我们听到了他们的声音，我们相信他们的现身说法。对我们安理会成员来说，现在是采取行动的时候了。

尤尔女士（挪威）（以英语发言）：首先，请允许我感谢尼日尔在担任安全理事会成员期间在气候变化和安全问题上发挥领导作用，也请允许我感谢尼日尔总统今天出席会议。你的努力无疑帮助推进了议程。我们全力支持你。

我也感谢各位通报人就气候变化和恐怖主义以及二者之间的关联这一复杂议题分享了宝贵见解，这些关联本身没有得到足够的重视。

气候变化加剧了全世界的脆弱性。这种发展可以解释为什么许多气候脆弱的国家也在应对恐怖暴乱——例如在马里和索马里。然而，与所有气候同安全的问题一样，这些关联是复杂的，并且十分具体。

气候变化会加速被确定为恐怖主义驱动因素的同样一些潜在驱动因素。气候变化导致流离失所，削弱治理，加剧政治和社会不稳定。它推动粮食不安全、饥饿和对资源的争斗，加剧了社区之间的紧张关系。它还破坏生计，加剧不平等。这些因素综合起来，会创造激进化的沃土，增加武装团体招募的人员，并阻碍被迫移徙的人口返回。

根本因素是脆弱性。气候变化削弱社区应对危机的能力，许多受气候变化和冲突影响最严重的社区本来应对其影响的能力就最弱。冲突和气候变化的放大效应也凸显了保护平民的必要性，特别是在流离失所和饥饿的情况下。

请允许我强调，气候安全议程的核心是预防性议程。其目的是将气候风险纳入我们的分析和应对措施之中，这可以加强我们的建设和平和维持和平努力。因此，我们强调，必须把气候风险评估和管

理纳入安理会相关和平行动任务授权的主流并落实于行动。

虽然每一个局势都是复杂的，并且因具体情况而异，但我们认为，成功应对气候变化以及预防和打击恐怖主义都取决于善治和减少脆弱性。我们必须切实将所有有效的利益攸关方，包括妇女、青年、民间社会和私营部门纳入我们的应对行动。我们必须加强与国家和区域行为体，特别是与非洲联盟的伙伴关系，并鼓励地方、国家、区域和国际组织通过透明的信息交流和前瞻性分析，采取更有力的办法。

我们还需要提高联合国气候和安全领域工作的能力，特别是在实地开展工作的能力，需要将最佳做法和其他经验带回安理会。挪威将大力支持这项工作，我们鼓励其他国家也这样做。

采用整体分析视角也将加强我们应对恐怖主义的措施，因为这将把我们的注意力集中在激进化的根本驱动因素上，并加强防止暴力极端主义的努力。当薄弱环节重叠时，解决方案也往往相互重叠。

关于气候变化，不存在硬性的安全角度解决方案。我们的共同目标应该是和平努力要对气候具有敏感性，气候行动要对冲突具有敏感性，建设和平努力应该不影响到气候。为此，我们需要联合国和安全理事会采取协调一致的办法。为此，我们完全支持并共同提出了关于气候与安全的决议草案。

气候行动取决于协调一致的多边合作，其责任是维护国际和平与安全。我们认为，安全理事会在这些努力中可以发挥关键作用。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：主席先生，我们很高兴看到你主持安全理事会工作。

俄罗斯联邦完全赞同国际社会对我们今天辩论的核心问题所表达的共同关切。气候变化、自然灾害和恐怖主义的后果都是具有跨界性质的灾难，国际社会需要就此开展积极合作。我们致力于处理这些优先事项。此外，我们的尼日尔同事提出了另一个讨论议题，即恐怖主义与气候变化和安全问题之间的可能联系，以及安全理事会在这方面的作用。

首先，气候变化在国家层面以及就国际合作而言，对我国都非常重要的问题。根据我们的计算，俄罗斯的气候变化速度是全球平均速度的2.5倍。与此同时，我们看到的自然现象具有越来越大的破坏性，对我们来说，减少温室气体和适应气候变化负面后果的必要性日益明显。今年10月29日，俄罗斯联邦发布了一项政府令，确定了到2050年的低碳社会经济发展战略。这一战略设定了具体目标，即到2060年，在人为温室气体排放和通过碳捕获实现缓解之间实现平衡。

本着这种做法的精神，俄罗斯代表团在格拉斯哥举行的联合国气候变化框架公约（气候公约)缔约方会议第二十六届会议上发挥了积极作用，帮助达成了共识。我们认为，11月的格拉斯哥会议之所以能够取得成功，是因为在气候和环境保护努力与处于不同发展水平和不同脆弱性的国家的社会经济利益之间取得了平衡。

帮助各国免受气候变化和自然灾害的影响是国家努力和国际社会开展全球合作的一个重要因素，在联合国发展系统的框架内尤其是这样。然而，议程上存在一系列不同的次级议题，从海平面上升（这是岛屿国家面临的问题)到非洲国家的荒漠化。这需要对有关国家采取不同的援助方式。

毫无疑问，打击国际恐怖主义的合作也是全球性的。在这方面，我们认为，在反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局)反恐监测活动的支持下，联合国会员国能够界定各种威胁和问题，反恐执行局协助编写关于各国执行反恐决议、特别是第1373（2001)号和第1624（2005)号决议情况的报告。尽管爆发了2019冠状病毒病（COVID-19)疫情，但这一机制仍能继续开展工作。

根据反恐执行局的建议，可以通过联合国反恐怖主义办公室和联合国毒品和犯罪问题办公室等联

合国专门机构，向各国提供技术援助。我们强调，这种援助应根据地方当局的请求提供，并考虑到该国和该地区的具体情况，许多具体情况也是确实存在的。因此，尽管正在大力打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国，但我们也看到恐怖主义威胁从中东和北非蔓延到邻国和周边地区，特别是蔓延到非洲纵深地带。

其原因是边境安全存在问题，因为边境存在漏洞，社会经济条件困难，COVID-19危机正在加剧，当地的中央当局暴露出弱点。恐怖分子正在成功地利用这一点，大肆进行宣传，从心怀不满的人群中，主要是从年轻人中招募新的成员。

人们还一致认为，在萨赫勒地区，诸多因素，包括极端贫困、缺乏就业、人口增长、荒漠化、自然灾害、移民、内部冲突和恐怖活动等问题相互交错，形成一个难以解开的死结。目前，2019冠状病毒疫情也使情况变得愈加困难。

因此，自然而然就产生了一个问题，即为了解决上述问题，联合国和安全理事会应该做些什么？

我们必须认识到，我们的做法不同于许多安全理事会同事的意见。首先，我们深信，对于每个国家或地区，都需要单独看待，还需要结合导致社会经济或政治不稳定的其他往往更重要的因素来看待，包括外国对各国的干预，或者在地方当局和国家机构无法应对当前任务的情况下，缺乏外部援助。采用常用的一刀切做法或者想当然地归入某种因果关系，只会导致安全理事会在解决这些问题时走上错误的道路。我们坚信，应该在受援国政府的同意之下，利用联合国能够提供的具体的专门潜能和工具包，分析和克服这方面的每一个不利因素，而不是采取某种一刀切的办法。

我们现在和今后都将继续捍卫这样一种观念，即联合国若能够进行适当分工，其工作就能卓有成效。将气候监测与基础科学工作相脱节，而将其强行纳入维和行动或政治特派团的任务，这是对气候议程进行灾难性的政治化，会导致我们远离统一和真正的全球合作，而这种合作正是《气候变化巴黎协定》和《气候公约》争取实现的目标。我们应该实话实说：在未来50年或100年内，减少A地区的温室气体排放，并不能阻止B地区出现洪水或旱情。此外，在寻找恐怖主义的根深蒂固的原因时，把重点从贫困、制裁或薄弱的国家机构转移到气候问题上，仅仅意味着不再公开讨论各国、特别是那些遭受外国干预的国家陷于极端脆弱境地的原因。

将这方面的讨论转移到安全理事会，果真会有帮助吗？对我们来说，恐怖主义和气候变化之间的直接联系尚不清楚。也许我们的同事把这个问题列入安全理事会议程，只是想提高气候问题辩论的知名度。然而，我认为安理会成员都会认为，任何特定问题是否被列入安全理事会议程，并不应该成为衡量其是否重要的标准。

气候变化当然是值得关注的问题。鉴于其具体性质，这个问题应该由联合国所有会员国参与研究。将它列入安全理事会的议程确实于事无补，因为安理会成员有限，而且工具非常具体，但这样做肯定会导致混乱和重复劳动。

总的来说，我们认为，在《气候公约》、大会、经济及社会理事会、高级别政治论坛、建设和平委员会和其他联合国论坛内处理这一问题，并尊重本组织的内部分工，对于处理发展中国家的社会经济复苏问题具有巨大潜力。

具体而言，发展中国家必须加强自身能力，以克服其所面临的发展障碍，并增加和更好地获得融资和参与全球贸易体系的机会，获得COVID-19疫苗、针对极端自然现象的现有最佳技术和预警系统、人道主义援助、以及年轻一代，特别是妇女的教育和职业指导。我们呼吁在我提到的框架内沿着这些方向努力，让安全理事会处理冲突的根源并解决现有的冲突。

蒂鲁穆尔蒂先生（印度）（*以英语发言*）：首先，请允许我就尼日尔担任安全理事会主席向尼日尔共和国总统穆罕默德·巴祖姆先生阁下转达印

度总理纳伦德拉·莫迪先生的最良好祝愿和问候。我也感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长、非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生、以及乍得湖流域委员会执行秘书马曼·努胡大使各自所作的通报。

尼日尔总统阁下的通报再次提请安全理事会注意萨赫勒区域内外的恐怖主义威胁。这确实是一个严重的全球关切。即使在9/11恐怖袭击后通过具有里程碑意义的第1373 (2001)号决议已有20年，反恐斗争也仍然意义重大。

非洲的恐怖主义威胁对非洲国家寻求经济进步和发展产生了不利影响。萨赫勒五国集团国家的安全局势在过去三年里尤其恶化，恐怖分子和武装团体针对平民和安全部队的数十次袭击就证明了这一点。此外，萨赫勒区域内外的恐怖团体所构成的威胁有据可查，亦可查看秘书长的定期报告。隶属于基地组织和大撒哈拉伊斯兰国的“支持伊斯兰与穆斯林”组织已扩大其活动。与基地组织、伊拉克和沙姆伊斯兰国以及“博科哈拉姆”有关联的团体也继续在乍得湖东岸和北岸扩张。几天前对联合国马里多层面综合稳定团的袭击导致七名多哥维和人员和一名马里国民丧生，这表明恐怖主义武装团体对萨赫勒区域构成的危险。印度强烈谴责对维和人员的袭击，并向遇难者家属表示最深切的同情。

印度赞赏萨赫勒五国集团联合部队的举措，这是包括尼日尔在内的萨赫勒国家的一项共同努力。然而，联合部队继续受到多重挑战的困扰，比如缺乏培训、资源、后勤、以及可持续和可预测的资金，所有这些都阻碍联合部队的全面运作。目前支持联合部队的模式是不充分和不可持续的——秘书长在其最近的报告中强调了这一现实，尼日尔总统阁下刚才也重申了这一点。我们认为，早就应当向萨赫勒五国集团联合部队等区域安全举措提供充足和可持续的资源以及培训和后勤支持。资源受限的反恐战略可能会导致失败。安理会必须采取有效措施，包括支持区域和次区域组织的安全举措。

气候变化是我们时代的决定性挑战之一。在过去几十年里，会员国有目的、有重点地致力于履行与减缓、适应、融资、技术转让等有关的承诺，以便能够全面应对气候变化，正如《联合国气候变化框架公约》（《气候公约》）主导的进程和缔约方大会年度会议所做的那样。在对各方，特别是发展中国家公平的综合结构之上，应对气候变化的措施得以制定。除此之外，全球各国在国家自主贡献驱动下承担了许多义务。

在这一背景下，我们认为不宜将安全与气候变化分开，特别是在气候变化的所有方面已经在《气候公约》的任务授权下得到全面处理的情况下。安全理事会无视与气候变化有关的基本原则和规定的任何行动都有可能破坏我们在这一重要议题上所进行总体讨论的性质。将气候变化讨论从一个共识驱动的模板转移到一个可能产生分歧的进程可能是不明智的。让我们不要偏离所有发展中国家都参与的既定和包容性的决策进程，而要努力为气候变化讨论创造一个替代平台。

虽然我们认识到气候变化影响人们的生活并加剧许多地方的冲突，但仅从气候变化的角度看待冲突是一种误导。政府间气候变化专门委员会的报告明确指出，气候多变性对暴力的影响是有争议的。也没有明确的科学声明将气候变化直接等同于安全问题。因此，在《气候公约》下的相关论坛讨论气候科学问题非常重要。将冲突原因过度简单化无助于解决冲突，也不能用来为恐怖主义行为或极端政策措施开脱。

我们最近刚结束在联合王国格拉斯哥举行的气候公约缔约方大会第二十六届会议（第二十六届缔约方会议），会上我们以协商一致方式通过了《格拉斯哥气候公约》。该文件包含国际社会在与气候变化有关的所有方面的整体意愿和设想的气候行动。我们坚定地致力于在《格拉斯哥气候公约》的基础上实现第二十六届缔约方会议的成果。

我们现在必须重新将重点置于适当的方面——即应对气候变化。印度是气候行动的领导者，正在履行关于气候变化的《巴黎协定》下的承诺。印度顺应气候的发展体现在第二十六届缔约方会议上的发言中，印度还承诺到2030年将其国内生产总值排放强度从2005年的水平上降低45%；到2030年，非化石燃料能源累计发电装机容量达到50%；从现在到2030年，预计排放量减少10亿吨；到2030年实现500吉瓦非化石燃料能源产能；并在2070年前实现净零的目标。我国总理将这些统称为五大目标。

除了国内行动，印度还率先召集国际联盟，通过伙伴关系产生长期影响。国际太阳能联盟是集体行动如何转化为积极的全球行动的一个主要例子。我们最近与联合王国一起发起“绿色网格”倡议——即“一个太阳、一个世界、一个网格”倡议，得到国际太阳能联盟的认可，这将促进跨境可再生能源转让项目。促进具有抗灾能力的基础设施联盟是印度加强合作和建设抵御自然灾害能力的另一个成功举措。在第二十六届缔约方会议上，在促进具有抗灾能力的基础设施联盟之下提出了一项新的岛屿国家技术援助和能力建设倡议，称为“具有复原力岛屿国家基础设施”倡议。

我们现在需要的是在应对气候变化的所有重要政策上加强行动，包括履行气候融资和技术转让承诺。发达国家不能将自己的义务转嫁给发展中国家，必须公平地履行其在减缓和适应方面的承诺。今天，在跟踪气候减缓方面进展的同时，我们还必须跟踪气候融资情况，并敦促发达国家尽早开始提供1万亿美元的气候融资。

最后，恐怖主义对萨赫勒区域的威胁比该区域今天所面临的许多其他挑战更大、更严重。印度始终愿意向受影响国家的武装部队提供并扩大其能力建设援助，以支持他们打击恐怖主义。印度最近在这方面的举措是，根据印度技术和经济合作方案，将乍得纳入我们的培训，去年有10个军事培训名额，今年还为近200名尼日利亚军人专门举办一个反叛和反恐的现场培训项目。我们认为，安理会应当继续向萨赫勒五国集团联合部队提供一切可能的援助和支持，以实现该区域的和平、安全与稳定这一根本目标。

恐怖主义和气候变化都是国际社会正在努力解决的复杂问题。经过国际社会数十年的艰苦努力，今天我们有了解决这些问题的体制机制。我们应该继续通过这些现有机制开展工作。这应该成为未来的行动方向。

张军先生（中国）：我感谢尼日尔倡议举行此次公开辩论会，欢迎巴祖姆总统主持今天的会议。我也感谢古特雷斯秘书长、法基主席和努虎执行秘书的通报，他们的通报对今天的讨论有重要启发意义。

和平与安全是人类社会永恒而常新的主题。当前，国际上的不确定、不稳定因素明显增多，恐怖主义、传染性疾病等非传统安全威胁持续上升，与传统安全问题交织叠加，使许多国家特别是非洲国家深受其害、饱受其苦。

非洲实现长治久安，是非洲人民的迫切愿望，也是国际社会特别是安理会的责任所在。中国一直是非洲和平与安全事业的坚定支持者、建设性参与者、积极贡献者。中国派出的维和人员有超过80%部署在非洲，累计向非洲派出3万余人次，在17个联合国维和任务区执行任务。

在前不久举行的中非合作论坛第八届部长级会议上，中非双方共同制订了《中非合作2035年愿景》，决定共同实施“九项工程”，其中就包括“和平安全工程”。中国将为非洲援助实施10个和平安全领域项目，继续落实对非盟军事援助，支持非洲国家自主维护地区安全和反恐努力，开展中非维和部队联合训练、现场培训、轻小武器管控合作。在通往和平与安全的道路上，中国永远与非洲兄弟结伴前行。

近年来，恐怖主义成为非洲尤其是萨赫勒地区面临的重大现实威胁。面对挑战，萨赫勒五国联合

自强，深化反恐合作，为维护地区安全发挥了重要作用并取得一定成效，中方对此高度赞赏。

我们强烈谴责近日在尼日尔凡蒂奥地区以及马里多个地区发生的恐怖袭击，向牺牲宝贵生命的尼日尔战士、多哥、埃及等国维和士兵以及马里平民表示沉痛哀悼。

中方支持尼日尔和地区国家继续开展反恐联合行动，支持五国联合部队获得可持续、可预测的资金，呼吁国际社会在后勤支助、能力建设等方面提供更多帮助。

从长远来看，仅靠军事手段不足以根本解决萨赫勒地区的安全威胁，还是要在冲突根源问题上下功夫。国际社会要帮助非洲国家应对好经济困难、粮食安全、族群矛盾等多重难题，努力消除恐怖主义滋生的土壤。要继续支持地区国家加强安全能力建设，向基层民众提供安全保障，确保学校、医院等民用设施免受冲突波及。

联合国可以发挥自身优势，帮助有关国家保护好妇女、儿童及弱势群体权益，让他们充分分享发展成果，阻断极端思想的影响和渗透。

气候变化对非洲的可持续发展是一个严峻挑战。近年来，非盟在应对气候变化方面采取了一系列举措。非盟和平与安全理事会今年3月9日专门通过一份公报，围绕减缓和适应气变、加强能力建设等课题，聚焦水资源短缺、动植物非法贸易、气候友好型基础设施建设等现实挑战，提出了很多有针对性的应对措施，包括设立非盟气候变化特别基金。

同其他发展中国家一样，非洲应对气候变化最欠缺的是资金、技术、能力。我们支持在《联合国气候变化框架公约》框架下，进一步加大对非洲应对气候挑战的关注和支持。我们赞成秘书长刚才发表的意见，敦促发达国家切实履行历史责任，尽快兑现在气候融资、技术转让、能力建设方面的承诺，把承诺化为实实在在的行动。

气候变化对萨赫勒地区国家造成严重影响，使当地冲突局势的解决更加复杂。我们主张安理会根据自身授权，从和平与安全角度出发，采取从具体局势入手的方式，就萨赫勒地区面临的问题，一个一个地深入分析气候变化的影响，准确把握气候驱动安全风险的机理，研究具体切实可行的应对办法，

特别是遵循公平但有区别的责任、公平和各自能力原则，帮助相关国家获得应对气变挑战所需要的资金和技术支持。我们支持安理会成员在这个问题上进一步深入协调，团结一致采取行动。

中国高度重视应对气候变化，始终积极参与国际合作，发挥负责任、建设性作用，为联合国第26届气候大会作出重要贡献。中国一直积极支持非洲国家应对气候变化的努力，已同14个非洲国家签署15份合作文件，实施减缓和适应气候变化项目，共同打击走私野生动植物。

前不久，中非合作论坛第八届部长级会议通过了《中非应对气候变化合作宣言》，规划了新的蓝图和务实举措。未来三年，中非双方将共同实施“绿色发展工程”。中国将为非洲援助10个绿色环保和应对气候变化项目，支持“非洲绿色长城”建设，在非洲建设低碳示范区和适应气候变化示范区。

在支持非洲方面，中国一直在行动。中国将继续用实际行动，为非洲和平与发展作出我们的贡献。

范先生（越南）（*以法语发言*）：首先，请允许我感谢尼日尔举行本次会议，并感谢尼日尔总统穆罕默德·巴祖姆先生主持本次重要辩论会。

（*以英语发言*）

我还感谢秘书长和其他通报人富于见地的发言。

政府间气候变化专门委员会在其最新报告中确认，气候变化正在加快，某些情况下，气候的变化

已经无法逆转。它呼吁我们紧急行动起来，减少排放，增强复原力，并且适应和减轻气候变化不可避免的影响。

被认为最易受气候变化影响的20个国家中，半数在安全理事会的议事日程上。气候变化正在日益成为导致威胁倍增的危险因素。其不利影响使民众失去生计，引发粮食和用水不安全，导致大规模流离失所，催生不稳定，并且制造紧张和暴力。

某些地方如萨赫勒地区的局势充斥着恐怖主义和各种脆弱性带来的现有威胁，同时还在艰难地应对气候变化、环境退化以及自然资源枯竭带来的不利影响。安全理事会10月份访问该地区时，就直接亲眼见到这种情况。

我们绝不能容许恐怖团体利用因气候变化而加剧的各种紧张与不满，来进一步损害国家治理，扩大人员招募，对权利遭到剥夺的青年灌输激进理念，并引诱他们走向暴力极端主义。打击恐怖主义一直是安全理事会议程的核心。过去20年来已取得大量进展，特别是安理会对反恐斗争的承诺、团结以及支持。

过去两年来，安理会已举行了多次关于气候与安全的专题辩论会，安理会成员的参与不断增加。由尼日尔和爱尔兰担任主席的安全理事会气候与安全问题非正式专家组的重要工作为推动讨论气候变化在具体背景下的安全风险和增进对该问题的了解做出了贡献，此外专家组还开展了更多其它工作。为处理气候变化和恐怖主义带来的风险，我们愿提出以下意见。

首先，采取一种全面的做法以处理这些问题的各个方面可帮助确保我们对策的可持续性，并取得长期的成功。就全球而言，这意味着联合国所有机构和特派团开展全系统的协作，并且制订长期的愿景与战略。其中，安全理事会发挥着处理各种安全风险与威胁的特殊作用，包括与其它方面一道密切合作，防止冲突发生，处理包括气候变化和恐怖主义在内的各种复杂威胁，并且确保可持续的和平。安全理事会必须展现出领导魄力和精诚团结，迅速行动以履行自己的职责。就国家而言，这涉及采取一种全政府和全社会的做法。在所有这些进程中，包容是关键。重要的是要确保弱势国家、社区、团体、妇女以及青年积极参与。

其次，预期和复原力至为有效，应给予充分的投入。预期帮助我们提前做好更充分的准备，准备好迎接挑战，并且提高应对气候变化和恐怖主义工作的效率。复原力则帮助社区更好地适应气候变化，提高民众抵御恐怖主义理念扩散的免疫力。它会巩固生计，使谋生手段多样化，推动减贫，并且确保公平。

第三，应通过国际合作与团结实现公平，以此确保平等。任何单一国家均无法独自应对这些威胁，特别是气候变化。发展中国家资源和能力有限，但是受到的影响常常最严重。国际承诺应当基于共同但有区别的责任原则，并且根据当事国的具体情况和能力。在这方面，应加强国际合作，从而有效推动把承诺转化为行动。

联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议为承诺减少温室气体排放营造了势头。气候融资对于落实这些承诺举足轻重。发达国家应发挥带头作用，做出并兑现提供气候资金和发展援助的承诺。应预留资源为发展中国家和最不发达国家提供资金、技术以及专长方面的援助，以便不让任何国家掉队。

据世界银行称，越南是受气候变化影响最严重的六个国家之一。积极有效地应对气候变化反映出我国政府坚定的政治决心。我们随时准备加入各种集体行动，在联合国和其它论坛处理气候变化方面的挑战。

吴百纳女爵士（联合王国）（*以英语发言*）：主席先生，我特别感谢你明确阐述气候变化和恐怖主义对尼日尔的影响。我也感谢其他专家的宝贵通报。

残酷的现实是，许多受气候变化影响最严重的国家也是世界上最脆弱的国家。正如秘书长所阐明的那样，气候变化的影响是一个威胁倍增因素，使弱势民众本已面临的威胁成倍增加。正在经历冲突的国家受到的影响尤其严重。这些国家的机构压力重重，族群流离失所，社会不安全，因而处理气候变化影响的能力较差。

主席先生，正如你强调的那样，在萨赫勒地区，降雨的变化助长了农民和牧民之间的冲突。这可为暴力极端主义创造条件。在伊拉克和叙利亚，务农群体受到气候变化所致的农作物欠收和干旱的影响，被认为是伊拉克和黎凡特伊斯兰国2014年至2016年间人员招募的重要来源。因此，我们欣见联合国努力处理恐怖主义和气候变化这两个问题。气候危机正在给我们的未来——不只是我们的环境，而且还有我们共同的安全——带来生死存亡的威胁，我们必须行动起来。我想强调我们可采取行动的三种方式。

首先，我们在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议上看到，各国能够一道努力，落实雄心勃勃的承诺。《格拉斯哥气候公约》使我们继续对控制全球气温升高不超过1.5摄氏度抱有希望。我们看到，在缔约方大会第二十六届会议上对净零、制止和扭转毁林、适应资金增加一倍以及最迟到2023年实现1 000亿美元的目标做出强有力的承诺。这将有助于各国加强对气候风险的准备，保护脆弱社区免受气候变化的一些最严重影响，免受气候变化对稳定造成的影响。

第二，我们需要联合国系统全面报告气候和安全之间的联系，以便我们有最好的信息来指导我们的决定。安理会反恐怖主义委员会执行局在这方面有明确的作用，应该继续审查恐怖主义发展和滋生的条件和环境。不过，包括安全理事会在内的联合国所有部门在应对这一挑战方面都可以发挥关键作用。因此，我们支持提交安理会的决议草案，认为这是重要的第一步。

第三，我们全心全意支持全面包容的做法，特别是在妇女和女童方面，冲突和气候变化给她们带来的痛苦尤为严重，采取全面包容的做法可以使她们发挥有意义的作用。

最后，我们必须共同采取有效、紧急的行动，应对气候危机，减少日益增加的气候不安全风险。

基马尼先生（肯尼亚）（*以英语发言*）：主席先生，我欢迎你来到纽约。我祝贺尼日尔担任本月安全理事会主席，并荣幸地向你转交乌胡鲁·肯雅塔总统阁下的谢意，感谢贵国代表团在整个任期期间代表非洲进行了有效的宣传。你作为安全理事会三个非洲成员国——肯尼亚、尼日尔和突尼斯——之一并代表圣文森特和格林纳丁斯发挥的关键作用推动了非洲国家和人民的和平与安全。在你们离开安理会之际，我们将继续共同努力，建设一个更加安全、繁荣的非洲。

我还感谢秘书长、非洲联盟委员会主席和乍得湖流域委员会执行秘书所作的通报。

我们来到这场公开辩论是为了辩论。今天，在格拉斯哥举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议成果文件通过后不久，我们就气候变化和恐怖主义展开辩论。尽管在座的所有代表团都就多边体系的作用发了言，就提出的具体问题发表意见，但我们不得不怀疑，多边主义本身是否真的能够超越夸耀自己的言辞，采取大胆的行动。

我们都知道，全世界的科学家和政策制定者都接受这样的共识，即气候变化正在使那些对造成气候变化所负责任最小的国家和地区付出最大的代价。然而，这一共识并没有导致在非洲采取雄心勃勃的全球适应行动。过去的种种承诺，比如在巴黎作出的每年提供1000亿美元的融资承诺，只涵盖了必要应对措施的一小部分，而这些承诺现在正在被逆转。

如果不愿对全球领导人所说的人类面临的最大威胁采取行动，那么是否会有意愿真正应对气候变化对我们公民安全造成的影响？我要对今天聚集在

这里的人说，我们最大的挑战不是气候变化，甚至不是冠状病毒病大流行，而是频繁变动的规则、双重标准和发达地区与发展中地区之间虚假的等级制度。

符合自身利益的开明做法、团结甚至科学似乎不足以克服这种短视。从不科学的旅行禁令到插队抢购疫苗并在其他人因疫苗稀缺而遭受痛苦时囤积疫苗，再到在格拉斯哥就适应行动犹豫不决——多边主义失败的证据显而易见。

世界各国人民渴望有一种领导能力，能够将多边主义从目前的窠臼中拯救出来，并将其重新定位，使之成为胜任使命的解决方案的来源。作为安全理事会成员，我们当然希望多边主义的缺点和失败不会像我们越来越担心的那样，那么容易地反映在其行动之中。

肯尼亚谴责最近针对联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团)维和人员的恐怖袭击，造成7人死亡，3人受伤。我们向遇难者家属以及多哥政府和人民表示诚挚的慰问。

这种无情、令人发指的袭击更加深刻地表明，需要一支强大的力量来打击恐怖分子。显然—在安理会最近访问萨赫勒期间变得更加明确--必须协助该地区的军队提高能力，其装备和财政也应升级。马里稳定团正在做的工作值得称赞，但这并不能保证萨赫勒地区扫除恐怖主义，实现稳定。需要一支敬业的非洲部队。我们都知道这一点。

然而，多边主义再次表现出软弱无力。自从纽约市遭受9·11袭击以来，我们已经知道，有效的反恐需要全球合作，因为与基地组织和伊拉克与沙姆伊斯兰国有关联的恐怖主义足迹跨越国界，遍布全球。当最强大者受到攻击时，我们都与之站在一起，并肩战斗。而当最脆弱者受到攻击时，多边体系却不情愿做出反应。

相反，我们希望看到的是安理会针对这一独特犯罪部署的手段得到最充分的利用。例如，我们需要看到联合国向非洲部队提供摊款，这些部队在履行国际和平与安全的任务时预算有限，而这些预算又为发展所迫切需要。

我们呼吁安理会拒绝实施不均衡的制裁制度。一些自认是基地组织附属组织的团体，如青年党，被排除在适当的制裁名单之外，尽管安理会成员单方面将这些团体作为基地组织予以制裁。

人道主义准入和反恐之间出现了错误的鸿沟，忽视了恐怖主义是造成人道主义危机的最大原因之一这一事实。恐怖主义受害者被告知，安全理事会没有尽最大努力来拯救他们。世界被告知，安理会的反恐架构是根据利益，而不是事实，在个案基础上予以适用。安理会的每个代表团都分析了牧民和农民之间以及应对不断变化的天气模式的影响的群体之间日益严重的资源冲突。每个具有全球视野的安全机构都明白，这些影响是乍得湖流域日益严重的危机的一部分。

问题不在于如何让安全理事会相信气候变化的影响与资源冲突之间存在联系，而这种联系可能给恐怖分子提供新的利用机会。问题是如何让安理会相信，非洲危机需要而且理应让安理会充分履行其使命—就是要让那些对气候变化负有最大责任的国家履行自己的责任。

我们可以花很长时间详细讨论萨赫勒地区的实地应对措施应该是什么，但更重要的是履行我们的责任，而全世界都看到我们在格拉斯哥受到了不公平的对待。我们需要安全理事会根据其任务规定提供解决办法，以应对我们面临的挑战。否则，它的相关性将一天天消失。

主席先生，你说得完全正确，我们区域和世界不能永远等待适当的反应。我们怀疑，在反恐方面都缺乏雄心勃勃的行动之时，在气候变化和恐怖主义方面是否会有此种行动。如果萨赫勒五国集团等非洲力量得不到实现国际和平与安全所需的可预测和充足的资金，那么我们还能指望在气候和安全方面采取什么实际行动？

最后，请允许我提出我认为我们都能够理解、如果不是欣然接受的五项建议。

首先，我们不能在不同等重视气候变化原因的情况下谈论气候变化影响。目前关于气候-安全联系的讨论几乎完全是关于受到影响的国家（其中大多数在非洲），而没有充分联系到气候变化原因。如果这种情况持续下去，责任将从造成危机的国家转移到受危机影响最大的国家身上。

第二，全球北方所做的减缓气候变化努力不应切断全球南方的发展道路。发展需要负担得起、可获得和大规模的能源。企图挫败全球南方的能源正义必将导致持续贫困，这将转化为持续的危机和缺乏解决这些问题的资源的国家。相反，减缓努力应该基于这样一种理解，即只有在全球南方国家变得发达的情况下才能负担得起和实施减缓。

第三，适应气候变化是萨赫勒等地区最有利于和平和建设和平的工作。该区域各国和私营部门必须设计需要投资并明确符合环境、社会和治理标准的公共和私人投资就绪项目。建设和平委员会、联合国开发计划署及《联合国全球契约》等联合国机构可以帮助确定前进方向。需要进行投资和能力建设，以确定和筹备这些投资项目。正如我们对尼日尔的实地考察所表明的那样，其中一个需要立即投资的项目是优质教育，让尼日尔年轻人成为蓬勃发展的绿色经济的一部分。

第四，必须向我提到的项目提供赠款和低息贷款。在冲突激烈的地方，国际金融机构需要提供赠款和采取行动，以便私营部门随后能够找到投资途径。

第五，有效反恐不会来自气候行动。它植根于积极将其反恐和刑事司法努力与其邻国的努力相结合的主管安全部门。它要求安全理事会理解这些区域能力需要国际资助，否则联合国维和行动将无法防止在多个国家发生国家崩溃。

有效反恐还要求包容性地管理多样性，将其作为与提供安全和基本服务同等重要的核心国家能力。有效反恐要求国家能够支持改善当地民生。正是在这一领域，气候行动——特别是适应行动——可以发挥重要作用。

最后，肯尼亚赞扬气候与安全问题非正式专家组共同主席尼日尔和爱尔兰提交了专题决议草案，这是本次辩论的一个良好开端。

拉德卜先生（突尼斯）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，首先，我谨真诚感谢你和姐妹的尼日尔共和国召开今天的会议，再次阐明气候变化和恐怖主义问题。气候变化和恐怖主义是对国际和平与安全的两大威胁，并加剧现有问题，特别是在受冲突影响地区。

我们赞扬你的宝贵通报和对该问题的准确评估以及你提出的切合实际的建议。我们知道兄弟的尼日尔人民由于这两大祸害已经面临并将继续面临的问题。我们赞赏贵国在提请国际社会注意威胁萨赫勒地区安全与稳定的危险方面一贯发挥的作用。

我要感谢秘书长阁下的宝贵通报。我也感谢穆萨·法基·穆罕默德先生和马曼·努胡先生的通报。

我们谨最强烈地表示突尼斯谴责对联合国马里多层面综合稳定团的恐怖袭击。我们向遇难者家属以及多哥人民和政府表示诚挚慰问。

在我们担任安全理事会成员期间，突尼斯特别重视需要审议深刻和相互关联的冲突根源以及助长暴力、延长冲突和威胁世界安全与和平的各种因素。突尼斯还经常重申通过加强多边行动和采取基于集体安全综合概念以及能够有效应对这些共同和跨界挑战的创新工具和机制的整体办法来解决这些因素的重要性。这是突尼斯将在联合国和其他区域结构框架内继续监测的优先事项之一。

毫无疑问，气候变化是加剧脆弱性和威胁稳定，有时会导致冲突爆发的主要因素之一。气候变化加剧紧张局势和暴力，助长旷日持久和复杂的冲突，特别是在非洲大陆。

鉴于当今世界面临的当前与气候变化相关的挑战，有必要在处理这一情况时超越基于背景的方法，努力将气候风险系统地纳入安全理事会行使其维护国际和平与安全的首要责任的工作。

我们支持爱尔兰和尼日尔提交供安理会审议的决议草案中所载的切实可行的建议。我们希望决议草案将获得一致通过，从而发出安全理事会在这方面的明确和强烈的信息。

尽管气候变化是一个全球现象，但其影响的严重程度各不相同。世界上一些地区，特别是对这些气候变化贡献最小的地区，受到的影响最大，非洲大陆，特别是萨赫勒地区就是如此。这些地区人民在抵御和适应气候变化的影响方面面临种种困难。从这个角度来看，在处理气候变化的安全影响时，有必要考虑到发展层面在维护和平与安全战略中的重要性，以及考虑到需要建设这些地区人民适应气候变化影响的能力，从而防止他们陷入暴力和冲突漩涡。

自从根据第1373（2001)号决议和随后采取的各种措施建立国际反恐体系，以及设立反恐怖主义委员会（突尼斯有幸在过去两年中担任该委员会主席）以来，20年已经过去了。尽管在加强打击这一祸害的法律框架和国际合作机制方面取得了重大成就，但恐怖主义和暴力极端主义仍然是对国际和平与安全的最严重威胁。

在过去二十年里，世界目睹了恐怖组织的工作方法及其适应和利用危机和冲突、某些社区和边缘化群体的脆弱性以及国家权力薄弱性或缺失以便扩大和实施其计划的能力发生了演变。恐怖组织还利用现代技术和社交媒体来宣传自己的意识形态、招募成员和获取资金。这导致恐怖主义祸害加剧，并出现了规模空前的外国恐怖主义作战人员现象。

在非洲，特别是在冲突地区，恐怖主义威胁的严重性也在增加。恐怖组织正试图利用这些地区的局势重整旗鼓，并建立宣誓效忠这些组织的区域分支。与此同时，他们还利用有组织犯罪及武器和人口贩运为他们的行动提供资金。

突尼斯重申，必须继续开展国际合作，打击一切形式的恐怖主义和暴力极端主义，同时必须加倍努力，综合顾及所有因素，消除助长恐怖主义和暴力极端主义的根源。促进人类发展，消除贫困、边缘化和排斥，以及确保青年和妇女参与，是中长期打击恐怖主义和暴力极端主义的重要手段。短期而言，国际社会必须协助有关国家建设能力，根据其需要采取切实措施，应对这一威胁。

在这方面，我们重申，联合国和国际社会需要为萨赫勒五国集团提供有效和强有力的支持，以增强其应对共同挑战的能力，包括提升非洲联盟支持的联合部队。根据秘书长的建议，这种支持将为联合部队提供必要的行动和后勤支助，以期使联合部队能够继续发挥重要作用，打击恐怖主义和跨国有组织犯罪。联合部队的成功，不仅将对当地，而且将对区域和国际和平与安全产生积极的影响。

主席（*以法语发言*）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

塔赫特・拉万希先生（伊朗伊斯兰共和国）（*以英语发言*）：国际社会今天面对恐怖主义和气候变化方面的紧迫挑战。联合国通过无数决议，一再重申恐怖主义是对国际和平与安全的最严重威胁之一，及打击这一威胁的首要责任在于会员国。

伊朗伊斯兰共和国继续致力于履行其国际义务，继续努力有效防止和打击一切形式和表现的恐怖主义。打击恐怖主义必须遵守《联合国宪章》和国际法，同时确保充分尊重国家独立、主权平等，及不干涉他国内政的原则。

气候变化的负面影响及其对各国福祉的影响不可否认。当这些影响与饱受冲突蹂躏国家的其他内在因素相加时，就变得更加严重。应对这些挑战需要联合国所有会员国作出系统性协调反应。我们赞同《联合国气候变化框架公约》是采取这种协调应对的最适当平台的观点。

伊朗伊斯兰共和国已采取重要步骤应对和减轻气候变化的负面影响。然而，美国公然违反国际法基本原则对伊朗实施非法制裁，不仅阻碍了我们获得应对气候变化相关挑战所急需的财政资源和技术手段，而且也对我国履行相关承诺的国家能力产生不利的影响。

恐怖主义是一种严重的刑事犯罪，对国际和平与安全构成严重威胁。而气候变化本质上是一个发展问题。没有科学证据证明气候变化与国际和平与安全有直接联系。因此，应在可持续发展的框架内应对气候变化的挑战。与此同时，在某些冲突局势中，气候变化的影响可能造成有利于恐怖团体利用局势并为其险恶的恐怖主义目的招募弱势群体的环境。

在把国际和平与安全与气候变化挂钩的问题上，我们需要慎之又慎。为了防止这种挑战性局势的出现，必须解决其根源。为此，所有会员国都必须根据共同但有区别的责任原则，履行各自义务。同样，发达国家必须信守承诺，向受影响的发展中国家及时提供足够的财政支持和技术援助，包括为转让所需技术提供便利。

最后，我们重申我们的原则立场，即气候变化主要是一个与可持续发展有关的问题，因此不属于安全理事会职权范围。此外，安理会缺乏该领域必要专门知识和工具，它的介入将侵犯联合国其他主要机构的职权，使这些机构有效应对气候变化挑战的工作进一步复杂化。

主席（*以法语发言*）：在请日本代表发言前，我谨提醒所有发言者将发言时间限制在四分钟以内，以便安理会能够快速开展工作。四分钟后，麦克风颈圈上的灯光将闪烁，提示发言者结束发言。

我现在请日本代表发言。

大管先生（日本）（*以英语发言*）：主席先生，首先请允许我感谢你召开今天重要会议。日本赞赏尼日尔作为安全理事会非常任理事国所做的贡献。

当今的安全格局日趋复杂。在世界许多地方，包括萨赫勒，恐怖主义仍然是对国际和平与安全的严重威胁。在冲突易发地区，气候变化的影响如环境退化和自然灾害，加剧人类的不安全，成为暴力冲突风险的倍增因素。

恐怖主义和气候变化有一个共同点：两者都对人类安全和人民的生存、生计和尊严构成严重威胁。日本采取人的安全的做法，制定了援助冲突易发地区的政策，以保护人民，增强人民权能，建设社区复原力。应在我们的安全范式中进一步重视人的层面，以人为本。

（*以法语发言*）

审议恐怖主义和气候变化这两个问题时，我谨强调通过国家和地方机构建设预防冲突的重要性。我们认为，有效、负责和包容性机构，是应对当今各种安全风险的最佳保障。让我解释其中原因。

首先，安全和司法部门有效和公正的机构是实行法治和打击有罪不罚现象的关键。2021年，日本分别向尼日尔、布基纳法索和乍得三国各提供了约300万美元，用以加强其安全部门的能力。自2013年以来，日本一直通过培训警察、检察官和法官，协助包括尼日尔在内的七个西非和萨赫勒国家建立可信的刑事司法机构，以提高他们公平、有效、及时地完成刑事司法诉讼的专门知识。建设管理和使用机构者的能力是机构建设不可分割的一部分。

其次，建设社会部门的机构，确保平等获得基本服务，将有助于解决冲突和恐怖主义的根源。例如，日本推行一项名为“全民办学”的初级教育方案，让所有社区成员积极参与决策过程，共同管理学校系统。该倡议于2004年在尼日尔发起，现已与世界银行和民间社会组织合作，在八个非洲国家建造或改善了53 000所学校。

在第七次非洲发展问题东京国际会议上，日本推出“促进非洲和平与稳定新办法”，旨在提供援助，以发展强有力的司法、行政和立法系统，使国家建设不会因冲突而倒退，由此证明我国致力于进

一步支持加强非洲的体制。关于气候变化，日本将继续支持非洲、亚太地区以及拉丁美洲和加勒比受影响最严重的国家努力加强复原力，特别是体制能力建设。

（以英语发言）

显然，联合国系统应该打破各自为政的局面，以全面和顺畅的方式应对当今涵盖人道主义-发展-和平三者之间关联的各种安全挑战。在这方面，应进一步探讨建设和平委员会（建和委）的作用，以便在联合国全系统协调和联合国系统以外的合作下综合施策。安全理事会应采纳建和委的建议，动员整个联合国系统应对多层面的安全挑战。

最后，请允许我重申，日本准备好在全球应对不断变化安全挑战的努力中发挥作用。

主席（以法语发言）：我现在请巴西代表发言。

小科斯塔先生（巴西）（以英语发言）：巴西感谢尼日尔组织举行本次公开辩论会。我们也感谢各位通报者的发言。

关于恐怖主义和气候变化问题的辩论使我们有机会反思安全理事会在这两个议题上的作用。恐怖主义与气候变化没有直接关联，而看待气候变化不能透过安全视角，脱离导致气候变化的系统性因素。

恐怖主义仍是国际社会面临的最大挑战之一。我们最强烈地重申，我们坚决谴责一切形式和表现的恐怖主义现象。然而，有效的反恐战略不能仅仅依靠安全措施。它还需要解决这一现象的根源，特别是与久拖不决的社会、政治、经济和文化异议有关的根源。此外，安全理事会应始终重申，任何反恐行动都必须遵守国际法，特别是国际人权法和国际人道法。

就气候变化而言，我们认识到，气温升高和海平面上升、降水模式变化以及更极端的天气正危及世界各地人的健康和安全、粮食和用水安全以及社会经济发展。特别是在萨赫勒，因严重干旱而雪上加霜的资源枯竭是加剧紧张和迫使人口迁移的一些因素。这种极端事件可破坏社会群体，严重扰乱生产系统和地方经济——成为孕育恐怖主义威胁抬头等危险社会后果的温床。

然而，对于从严格的安全角度来看待气候变化问题，巴西采取了审慎的姿态。这种做法可能导致国际社会保持距离，不做出充分的应对。

我们必须努力避免工作重复，并确保联合国系统内的具体授权任务和责任得到尊重。《联合国气候变化框架公约》具备适当的手段，以包容和平衡的方式讨论和处理缔约方对气候变化问题的任何具体新关切，因为它具备明确规定的授权以及充足的工具和机制这样做。

与其分散时间和精力把气候议程重新分配给安全理事会，不如把这些时间和精力用于促进资金流动，以支持现有承诺，并加强气候行动。当务之急是发达国家动员、扩大和及时提供资金，以支持受气候变化影响的发展中国家。

主席（以法语发言）：我现在请加蓬代表发言。

比昂先生（加蓬）（以法语发言）：主席先生，首先请允许我向你转达阿里·邦戈·翁丁巴总统对他的兄弟穆罕默德·巴祖姆总统的兄弟般祝贺，并感谢你在指导安全理事会工作方面的领导作用。在最近的野蛮恐怖袭击之后，我还要表示加蓬对兄弟的尼日尔人民的声援。

在这个论坛上，我们再次着重强调世界许多地区、特别是非洲面临的严峻的恐怖主义挑战与气候变化不利影响之间的密切关联。主席先生，你的评估表明，挑战既严重又艰巨。

实际上，在气候变化明显的地区，紧张局势、危机、武装冲突和恐怖行为都在不断增多。今年3月9日，非洲联盟着重强调了气候变化的负面影响，特别是它对社会经济发展以及非洲的可持续和平、

安全与稳定构成的与日俱增威胁。众所周知，气候变化的影响与赤贫国家的社会经济和政治问题有关联。

气候变化周期凸显出四个风险因素：政治不稳定、经济疲软、粮食无保障以及大规模不受管控的迁移。政治不稳定使得难以适应气候变化的实际影响，因为没有暴力的冲突变得难以管控。经济疲软减少了民众的各种收入机会，使国家丧失满足民众需求的资源。粮食无保障削弱了在生活条件艰难的一些地区继续生活的根本基础。大规模移民带来很高的冲突风险，因为这往往会引发可怕的反应，并随之引发人道主义危机。

因此，世界许多赤贫国家和社区面临气候变化和暴力冲突双重问题。真切的风险是，气候变化将增加暴力冲突的可能，这进而将使社区更加贫穷，抵御力更差，应对气候变化后果的能力更弱。

这种破坏性的现象是促使加蓬当前倡导确认气候与安全之间关联的因素之一。我借此机会代表我国重申，我们坚决打击一切形式和表现的恐怖主义。同样，我们支持《联合国全球反恐战略》以及安全理事会相关决议，包括第1373（2001）号和第2560（2020）号决议。

国际社会必须处理安全与气候变化之间的直接关联。世界上受气候变化影响最严重的地区，如萨赫勒，应该是我们集体行动的重点。旨在建立和维护和平及打击恐怖主义的次区域举措，如萨赫勒五国集团的举措，应当得到国际社会的支持，并得到与作出的承诺和承担的责任相称的后勤和财政支持。显然，气候变化对暴力冲突有叠加影响，有能力攻击那些更贫穷、复原力更差、更没有能力应对气候变化后果的社区。

最后，主席先生，我谨重申，我们感谢你组织本次重要辩论会。我愿强调，我们坚信，恐怖主义和气候变化需要每个人承担集体责任，并且需要把它们放在我们优先事项的中心。加蓬重申，我们坚定致力于这个目标并不断进行宣传倡导，以便对无数遭受气候变化消极影响的受害者的痛苦作出回应。

主席（*以法语发言*）：我的名单上还有一些发言者。鉴于时间已晚，征得安理会成员同意，我提议暂停本次会议，下午3时复会。

下午1时10分会议暂停。